

# ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСЗАКУПКАХ: ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И ТЕНДЕНЦИИ.

---

Онлайн-конференция Московской торгово-промышленной палаты "Госзакупки в условиях кризиса: разъяснения для предпринимателей"

Камиль Карибов  
Партнер, к.ю.н.

2 июля 2020 г.



**BEITEN  
BURKHARDT**

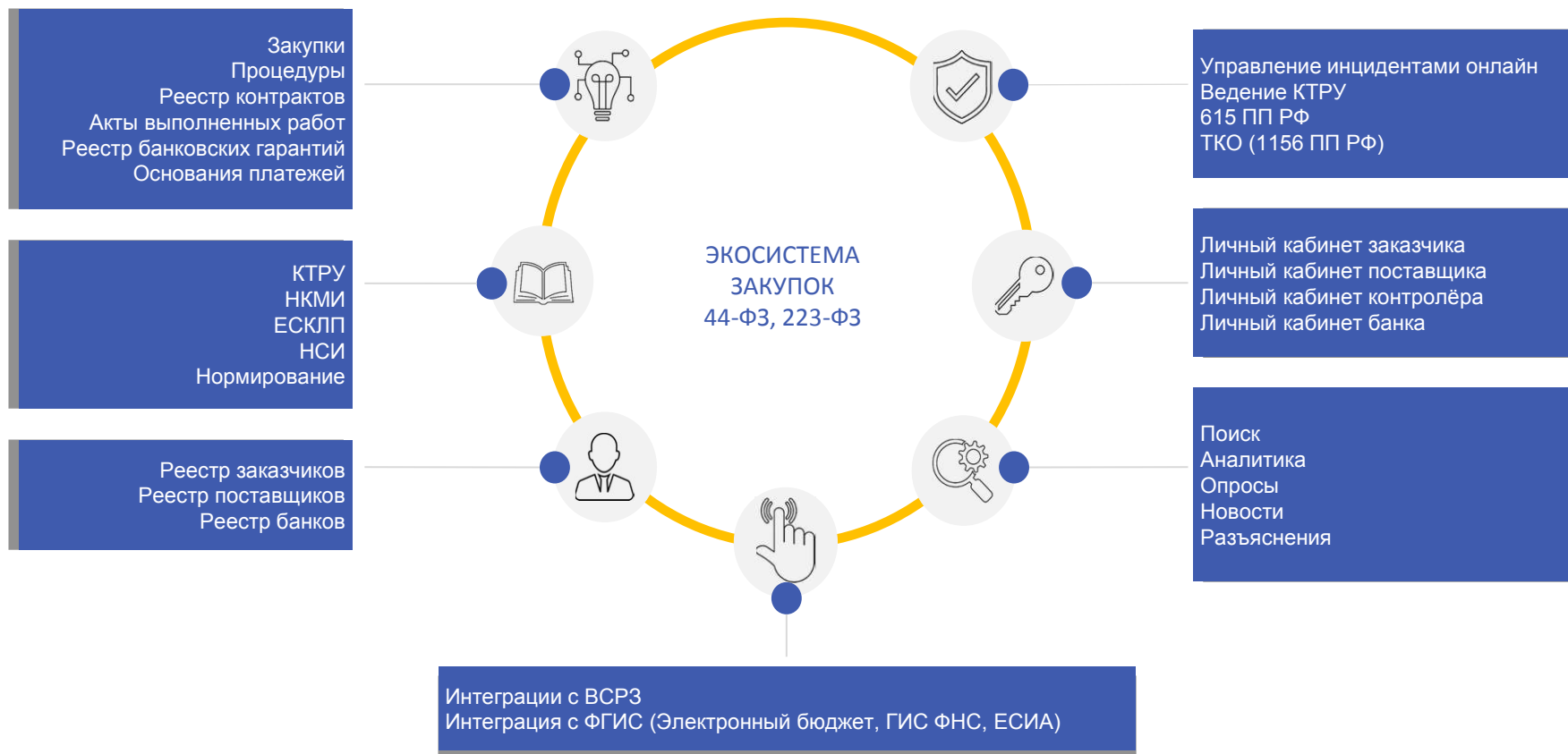
# СОДЕРЖАНИЕ

- Реформа ФКС
- Коронакризис: госзакупки в 2020 г.
- Импортозамещение в госзакупках

# РЕФОРМА ФКС: В РЕЖИМЕ NON STOP

- После вступления в силу 44-ФЗ (1.1.2014) было принято более **58 пакетов поправок**, затронувших более 50% статей закона, и более **270 подзаконных актов!!!**
- Триггеры нового витка реформы: новый регулятор (Минфин), национальные проекты, бюджетная оптимизация
  - **Концепция повышения эффективности бюджетных расходов** (распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 №117-р, раздел VII).

# ЕИС СЕГОДНЯ



# РЕФОРМА ФКС: СТЕЙКХОЛДЕРЫ



# РЕФОРМА ФКС: ФАКТЫ И ЦИФРЫ 2019

**Заключено 3,6 млн. контрактов на общую сумму 8,61 трлн. руб.**

19% - федеральный уровень, 51% - региональный уровень, 30% - муниципальный уровень.

## **По способам закупок**

e-auction – 74%, у единственного поставщика – 18%, иные способы (конкурс и др.) – 8%.

**Расторгнуто 690 тыс. контрактов на сумму 1,5 трлн. руб.**

97,9% - по соглашению сторон, 2% - в одностороннем порядке, 0,1% - в суде

## **Основные товары по стоимости в разрезе номенклатуры ОКПД2**

1) Строительные работы, 2) лекарственные средства, 3) оборудование компьютерное, электронное и оптическое, 4) электроэнергия, газ, пар и кондиционирование воздуха, 5) транспортные средства и оборудование, 6) инжиниринговые услуги, 7) средства автотранспортные, прицепы, полуприцепы.

# РЕФОРМА ФКС: ТРЕНДЫ 2019

- Влияние национальных проектов на закупочный процесс (сокращение сроков закупок, импортозамещение)
- Увеличение средней стоимости контрактов при уменьшении числа закупок
- Утрата конкурсом значения как способа закупок
- Высокая латентная доля закупок без конкуренции (около 50%)

# РЕФОРМА ФКС: ЧТО СДЕЛАНО?

## С 01.01.2019

- Электронизация закупок. Все конкурентные способы закупок переведены в электронный формат.
- Обязательная регистрация в ЕИС. Кто был аккредитован на ЭТП, мог регистрироваться до конца 2019 г.

## С 01.07.2019

- Введены закупки с неизвестным объемом. Определяются цены за единицу товара + сумма таких цен.
- Вернулась банковская гарантия как способ обеспечения заявки
- Сокращены сроки проведения аукционов. Для «коротких» аукционов увеличен максимальный предел НМЦК с 3 млн. руб. до 300 млн. руб., для строительных – до 2 млрд. руб.
- Ограничено право на обжалование. Обжаловать действия, связанные с заключением контракта, может только лицо, с которым заключается контракт.



# РЕФОРМА ФКС: ЧТО СДЕЛАНО?

- **Ужесточены антидемпинговые требования.** Если НМЦК свыше 15 млн. руб. и участник снизил НМЦК на 25% и более, то участник должен предоставить доказательство исполнения не менее 3 контрактов за последние 3 года без применения неустоек, при этом цена одного из этих контрактов должна быть не менее 20% НМЦК. Аванс по таким контрактам не выплачивается.
- **Новые правила обеспечения исполнения контракта.** Вводится обеспечение гарантийных обязательств – банковская гарантия или денежный депозит. Приемка товара только после предоставления указанного обеспечения.

## Другое в 2019

- **Пересмотр перечней иностранной продукции.** Цель - применение запретов и ограничений.
- **Стандартизация закупочной документации.** Введены типовые формы контрактов, формы заявок для электронных торгов.

# РЕФОРМА ФКС: ЧТО СДЕЛАНО?

## Ключевые изменения в 2020

- В заявке и документации о закупке нужно указывать страну происхождения товара.
- Уточнения по обеспечению обязательств поставщика. Снижен мин. размер обеспечения контракта - 0,5% вместо 5% от НМЦК, обеспечение гарантийных обязательств (не более 10% от НМЦК) - право, а не обязанность заказчика. Особенности при казначейском сопровождении контракта.
- Расширение случаев заключения контрактов «под ключ»
- Необходимость согласования заключение контракта с единственным поставщиком
- Обзор судебной практики ВС РФ №1 от 10.06.2020 – подтверждение участником опыта в строительстве.

# РЕФОРМА ФКС: ЧТО БУДЕТ СДЕЛАНО?

## Новый пакет изменений в 44-ФЗ на 2020-2021 гг.

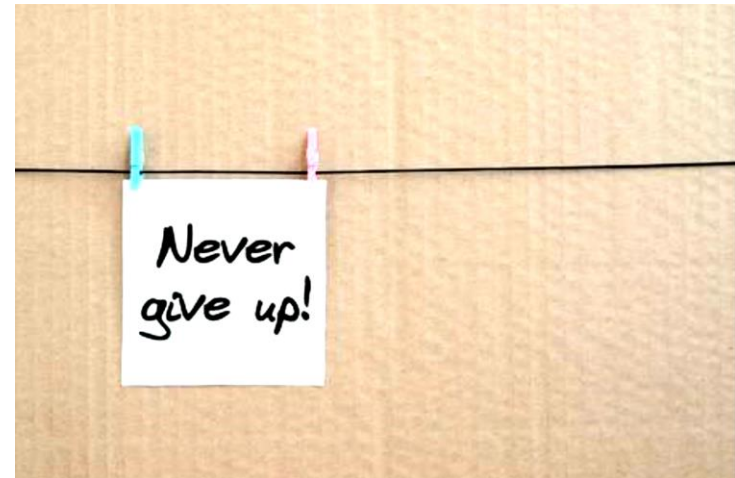
- **Сокращение количества конкурентных способов закупок:** останутся только аукцион, конкурс и запрос котировок. Упразднение документации о закупке – будет только извещение.
- **Единые требования к составу заявки:** 1) информация об участнике, 2) информация о товаре, 3) ценовое предложение, 4) документы импортозамещения.
- **Переход от предложения к согласию участника с требованиями заказчика по предмету закупки** (по всем видам закупок)
- **Универсальная предквалификация поставщиков:** в закупках стоимостью от 20 млн. руб. необходим опыт исполнения контракта с ценой не менее 20% НМЦК.
- **Рейтинг добросовестных поставщиков:** автоматически формируемый рейтинг поставщиков. Рейтинг будет учитываться, например, при определении размера обеспечения, победителя на конкурсе и т.д.

# РЕФОРМА ФКС: ЧТО БУДЕТ СДЕЛАНО?

- Расширение круга поставщиков: по электронным закупкам обязаны заключить контракт первые 3 участника закупки
- Полная электронизация документооборота по закупке, включая акты приемки-передачи, платежи, переписку сторон, расторжение контракта.
- Электронное обжалование - в ФАС через ЕИС.
- Ограничение права на жалобу: 1) при обжаловании закупки с ценой свыше 20 млн. руб. заявители – только лица, прошедшие универсальную предквалификацию, 2) жалоба на действия, совершенные только в отношении заявки.
- Ограничения на взыскания по банковской гарантии при расторжении контракта: только после включения поставщика в реестр недобросовестных поставщиков.

# ФКС: ПРОБЛЕМЫ И РИСКИ

- Приоритет аукционов
- Демпинг
- Низкая адаптивность контрактов к изменениям:
  - валютные риски
  - риски существенного увеличения стоимости комплектующих
  - риски изменения сроков поставки
- Низкое качество технической документации заказчика
- Высокие штрафы
- Риск расторжения договора с попаданием в реестр недобросовестных поставщиков (дисквалификация на 2 года)
- Административное давление на поставщиков



# КОРОНАКРИЗИС И ГОСЗАКУПКИ

## «Ковидное законодательство» - 98-ФЗ от 1.04.2020

- Письмо Минфина, ФАС и МЧС от 3.04.20: пандемия коронавируса является форс-мажором
- Расширение сферы действия п.9 ч.1 ст.93 44-ФЗ. Отмена предварительного отбора и запроса котировок для закупок в связи с чрезвычайными ситуациями.
  - Письмо ФАС от 18.03.20 №ИА/21684.20: необходимо обосновать причинно-следственную связь между действиями заказчика по профилактике, предотвращению и т.п. COVID-19 и предметом закупки
- Право сторон изменять существенные условия контракта – цену и (или) срок исполнения, и (или) размер аванса в 2020 году в связи с невозможность исполнения, вызванной COVID-19
  - Необходимо решение Правительства РФ или ВИОГВ субъекта РФ + обоснование изменения

# КОРОНАКРИЗИС И ГОСЗАКУПКИ

- До 31.12.2020 отмена обеспечения контракта и гарантийных обязательств для закупок без аванса для МСП.
- Новый порядок начисления неустойки. Размер неустойки в % от стоимости этапа, а не всего контракта. Но в контракте должны быть выделены этапы!
- списание неустоек за неисполнение контракта в 2020 году
- Увеличение максимального размера аванса с 30% до 50% от цены контракта, заключаемого в 2020 году (ПП №630 от 30.04.2020)

# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

## Минпромторг 2020: программа индустриализации до 2035

- Нарастить до 75% долю российских компонентов в продукции в 10 ключевых отраслях экономики.
- Форсировать переход на российскую продукцию в 19 секторах: машиностроение, производство судов, самолетов, фармацевтика, медизделия, химическая промышленность и др.



# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

## Применение национального режима Статья 14 Закона №44-ФЗ

- 1) Запреты – исключение из закупок
- 2) Ограничения – «третий лишний»
- 3) Специальные условия – ценовое преимущество в размере 15% для товаров из ЕАЭС.

Применение национального режима на основании международных договоров

Офшоры

Иностранные товары не из государств ЕАЭС

Иностранные поставщики работ и услуг не из государств ЕАЭС

Иностранные товары из государств ЕАЭС

Иностранные поставщики работ и услуг из государств ЕАЭС

Иностранные поставщики товаров, работ, услуг не из государств ЕАЭС

Список Минфина (41 страна)

- Перечни товаров, работ и услуг
- Реестры продукции «сделано в России», «сделано в ЕАЭС»



# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

## ЗАПРЕТЫ

	Категории	Регулирование	Правила применения	Подтверждающий документ	Исключения
1	<b>Промтовары (125 позиций)</b>	<b>ПП №616 от 30.04.2020.</b> Заменило ряд ПП (запреты), в частности №791 от 11.08.2014, №9 от 14.01.2017, №1072 от 05.09.2017, №1119 от 20.09.2018, №239 от 07.03.2019. №656 от 14.07.2014 и др.		Выписка из Реестра промышленной продукции, произведенной в РФ, или из реестра евразийской продукции (если она произведена в гос-вчлене ЕАЭС)	1) Отсутствие производства в России. 2) Закупки до 100 тыс. руб. за единицу при суммарной стоимости менее 1 млн. руб. 3) Несовместимость товарами заказчика
2	ПО	ПП №1236 от 16.11.2015	Заявка отклоняется	Выписка из Реестра российского ПО или реестра «евразийского» ПО	1) Если в реестрах отсутствует ПО того же класса, которое планируется для закупки; 2) Закупки ПО, сведения о котором составляют гостайну, и др.
3	Запоминающие устройства, устройства хранения данных	ПП 1746 от 21.12.2019		Выписка из Единого реестр российской радиоэлектронной продукции	Исключения применялись до вступления в силу ПП, сейчас не актуальны

# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

## ОГРАНИЧЕНИЯ

	Категории	Регулирование	Правила применения	Подтверждающий документ	Исключения
1	<b>Промышленные товары (174 позиции)</b>	<b>ПП №617 от 30.04.2020</b>		Выписка из Реестра промышленной продукции, произведенной в РФ, или сертификат СТ-1	Не применяется в отношении отдельных видов товаров, в отношении которых установлены запреты, другие случаи
2	Медицинские изделия	ПП №102 от 05.02.2015	«Третий лишний»: если в закупке участвуют хотя бы два предложения с товарами производства РФ или др. стран ЕАЭС, то все заявки с иностранными товарами автоматически отклоняются. Применяются совместно со специальными условиями допуска.	Сертификат СТ-1 и (или) акт экспертизы ТПП РФ (в отношении процентной доли стоимости сырья иностранного происхождения), ГОСТ ISO 13485-2017.	Программы приграничного сотрудничества
3	Фармацевтика	ПП №1289 от 30.11.2015		Сертификат СТ-1 или заключение Минпромторга о произ-ве продукции в РФ	Закупки на территории иностранных государств
4	Радиоэлектроника	ПП №878 от 10.07.2019		Нахождение в реестре радиоэлектронной продукции	В реестре отсутствуют сведения о продукции того же класса, которая подлежит закупке, или такая продукция не соответствует техническим или функциональным требованиям заказчика
5	Продукты питания	ПП №832 от 22.08.2016		Декларация поставщика	Закупки на территории иностранных государств

# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДОПУСКА

	Категории	Регулирование	Правила применение	Подтверждающий документ	Исключения
1	Различные товары	Приказ Минфина №126н от 4.06.2018	<p>Предоставление преимущества в отношении цены товара в размере 15% участникам, предлагающим товары, происходящие из государств-членов ЕАЭС.</p> <p>Применяется вместе с ограничениями, если соответствующие товары также подпадают под ограничения</p>	Декларация поставщика	Не применяется в отношении отдельных видов товаров, в отношении которых установлены запреты, другие случаи

# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

Товары, в отношении которых применяются запреты, ограничения и специальные условия допуска, не могут включаться в один лот с товарами, в отношении которых такие меры не действуют.

Товары, произведенные в РФ или иностранных государствах – членах ЕАЭС, на поставку которых заключен контракт, не могут заменяться на товары иностранного происхождения при исполнении контракта.

---

# ДОКЛАДЧИК



# КАМИЛЬ КАРИБОВ



**Партнер, к.ю.н.**

БАЙТЕН БУРКХАРДТ

Турчанинов пер. 6/2

119034 Москва, Россия

**Практика** Недвижимость

**T** +7 495 2329635

**E** [Kamil.Karibov@bblaw.com](mailto:Kamil.Karibov@bblaw.com)

**Специализация**

Сделки с недвижимостью, строительные контракты, градостроительство, размещение госзаказов, инвестиции в недвижимость

**Языки**

Русский, немецкий, английский

**Карьера**

Камиль Карибов является партнером и соруководителем Практики по вопросам недвижимости Представительства БАЙТЕН БУРКХАРДТ в Москве.

Г-н Карибов консультирует российских и иностранных клиентов по вопросам приобретения недвижимости для строительства, структурировании сделок с недвижимостью, реструктуризации портфелей недвижимости и оценки правовых рисков. К основным направлениям его деятельности также относится консультирование по правовым моделям управления недвижимостью, брокерскому законодательству, строительным контрактам, законодательству о городском планировании, консультации по заключению и исполнению контрактов с государственными подрядчиками, а также разрешению внесудебных и судебных конфликтов в строительстве. Его обязанности также включают инвестиции в недвижимость.

Камиль Карибов изучал право в Московском государственном университете им. Ломоносова. В 2001 году он защитил диссертацию и получил звание кандидата юридических наук. До прихода в БАЙТЕН БУРКХАРДТ г-н Карибов начал работать в Государственном комитете по антимонопольной политике РФ. После этого он возглавлял Юридический департамент Управления государственных предприятий по управлению недвижимостью Российской Федерации за рубежом при Управлении делами Президента Российской Федерации. Затем он продолжил свою карьеру в юридических фирмах Naarmann, Hemmelrath & Partner и CMS Hasche Sigle. С 2008 года Камиль Карибов работает в Представительстве БАЙТЕН БУРКХАРДТ в Москве.

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Настоящая презентация подготовлена нами исключительно в информационных целях и не может рассматриваться в качестве исчерпывающего изложения упомянутых в ней юридических и налоговых вопросов. Настоящая презентация ни при каких обстоятельствах не может считаться юридической или налоговой консультацией БАЙТЕН БУРКХАРДТ Рехтсанвальтсгезельшафт мбХ.

Рассмотренные в настоящей презентации вопросы требуют отдельной подробной юридической или налоговой консультации в каждом конкретном случае.

БЕРЛИН | БРЮССЕЛЬ | ГАМБУРГ | ДЮССЕЛЬДОРФ | МОСКВА | МЮНХЕН  
ПЕКИН | САНКТ-ПЕТЕРБУРГ | ФРАНКФУРТ-НА-МАЙНЕ

**[WWW.BEITENBURKHARDT.COM](http://WWW.BEITENBURKHARDT.COM)**

**BEITEN  
BURKHARDT**