

КАЧКИН И ПАРТНЕРЫ

О последних изменениях в сфере ГЧП в космосе и промышленности

Апрель 2026



Космос

Космическая сфера в РФ – в стадии трансформации

Основы государственной
политики в области
космической
деятельности до 2030 г.
(2013-2014 г.г.)

- В основах установлены принципы государственной политики
- Среди принципов – развитие ГЧП в сфере предоставления услуг с использованием результатов космической деятельности

Настройка
регулирувания данных
ДЗЗ (№ 89-ФЗ от
22.04.24)

- Введен принцип платности данных ДЗЗ из Фонда ДЗЗ для большинства ОГВ, ОМС, ГУП/МУП и др.
- Определение термина «продукты» (в контексте ДЗЗ)

Закон «О ГЧП в
Космосе»
(№ 196-ФЗ от
22.07.24)

- Введено определение космических объектов
- Введена возможность реализовывать проекты на основе КС и СГЧП (только новое создание).
- Объект КС/СГЧП – космическая инфраструктура, являющаяся недвижимым имуществом, + связанные с ней космические объекты
- На стороне концедента – ГК «Роскосмос» или иной ФОИВ

Уточнение полномочий
ГК Роскосмос в сфере
ДЗЗ (№ 540-ФЗ от
29.12.25)

- Сохранения за Роскосмосом части платы за данные ДЗЗ
- Полномочие Роскосмоса по определению порядка данных ДЗЗ с негос.КА для ОГВ / ОМС..

Контрактное инвестиционное меню

Контрактные формы

Госзакупка

- Форвардные контракты
- Офсетные контракты

Государственно-частное партнерство

- Концессионные соглашения
- Соглашения о ГЧП

Регулирование

Госзакупка

- 44-ФЗ «О контрактной системе...» и/или 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Государственно-частное партнерство

- 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
- 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве...»

Офсет, Форвард – преимущества и недостатки

Любая из форм (офсет, форвард, КС, СГЧП) позволяет (в теории) обеспечить устойчивый спрос на товары / услуги.



НО – есть нюансы. Например, в рамках 44-ФЗ ограничение бюджетного финансирования может быть причиной для изменения контракта.

Преимущества Оффсета / Форварда:

- Понятная для государства и участников рынка форма
- Относительно высокая скорость заключения

Недостатки Оффсета / Форварда:

- Для 44-ФЗ – риск изменения контракта при недоведении бюджетных лимитов; срок – не более 3 лет, по общему правилу
- Для 223-ФЗ – стороной выступает не государство, а юридическое лицо (ограничение ответственности бюджета)
- Спутники остаются частными (в некоторых случаях – это хорошо)
- Не привлекательны для банков

КС и СГЧП – преимущества и недостатки

Преимущества концессий / СГЧП:

- Привлекательность для банков
- Гибкость регулирования. В том числе в части распределения рисков и финансовых обязательств государства
- Долгосрочные гарантии для частной стороны
- Возможность принятия на государство обязательств по финансированию инфраструктуры, обеспечению запуска, допуска к инфраструктуре и т.п.

Недостатки концессий / СГЧП:

- Сложное регулирование, непривычный механизм
- Значительные сроки подготовки и реализации





Промышленность

Космическая сфера в РФ – в стадии трансформации

СГЧП в промышленности
+ Офсет (№ 360-ФЗ от
03.07.16)

- Введен новый вид объектов – имущественные комплексы в сфере промышленности
- Отсутствуют особенности регулирования по сравнению с другими видами СГЧП
- Практически не использовался
- Одновременно в 44-ФЗ включена статья 11.4 – Офсетный контракт

Приоритетные
направления
тех.суверенитета (ПП РФ
№ 603 от 15.04.23)

- Утверждены критерии отнесения проектов к проектам тех.суверенитета или структурной адаптации

«Промышленное
ГЧП 2.0» (№ 302-ФЗ
от 08.08.24)

- Возможность заключать СГЧП на реконструкцию частных предприятий или создание объекта на частной земле
- Не отменяет «классическое» промышленное ГЧП

01

Офсетный контракт



Офсетный контракт (1)

Правовая основа	Ст. 111.4 Закона о контрактной системе
Форма	Государственный контракт на поставку товара или оказание услуг для обеспечения государственных нужд, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства Предмет – 1) поставка товаров / оказание услуг; и 2) выполнение поставщиком инвестиционных обязательств по созданию российского производства / имущества для оказания услуг. Допускается заключать офсетный контракт в форме КЖЦ - контракта жизненного цикла при наличии оснований для КЖЦ (напр., для подвижного состава наземного электрического транспорта, медицинской техники – единый контракт на поставку и его последующее обслуживание)
Уровень реализации	региональный/муниципальный (в любом случае на основании акта высшего исполнительного органа субъекта РФ)
Публичная сторона	Поставщик / исполнитель
Частная сторона	Государственный / муниципальный заказчик
Минимальный объем инвестиций	100 млн рублей

Офсетный контракт (2)

- Закупка товаров или услуг в предусмотренном контрактом объеме. Допускается заключение офсетного контракта для поставки товаров / оказание услуг на территории нескольких субъектов РФ (требуется соглашение между субъектами РФ)
- включение в перечень лиц, с которыми возможно заключение контракта на закупку товаров или услуг для государственных нужд без торгов (закупка у единственного поставщика). Объем поставок по таким контрактам – не более 30% от произведенной продукции. При инвестициях более 1 млрд. руб. ограничений нет.

Срок контракта: **до 10 лет**

Офсетный контракт (3)



Решением устанавливается в т.ч.:

- Заказчик
- Предмет закупки
- Объем инвестиций
- Срок действия контракта
- Срок создания производства
- Объем производимых товаров / услуг
- Цена товара / услуг
- Порядок определения предельной цены товара / услуг по договорам с единственным поставщиком

* РЕП – реестр единственных поставщиков

Офсетный контракт (4)

Преимущества

- гарантированная закупка произведенной продукции/ оказанных услуг
- включение в реестр единственных поставщиков
- сохранение права собственности на капитальные объекты

Недостатки

- не предусмотрено прямое финансирование инвестиционных расходов
- предельный срок – не более 10 лет, включая инвестиционную фазу
- не предусмотрен федеральный уровень
- общие недостатки 44-ФЗ

02

Соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве (СГЧП/СМЧП)

Соглашение о государственно-частном (муниципально-частном партнерстве)

Правовая основа	Закон о государственно-частном партнерстве
Форма	Соглашение в отношении создания (реконструкции) и эксплуатации / технического обслуживания объекта СГЧП (недвижимое имущество или недвижимое и движимое имущество, технологически связанные между собой). Объект СГЧП является собственностью частного партнера и может (в некоторых случаях – обязан) после установленного в соглашении срока передаваться в собственность публичного партнера.
Объект соглашения	На дату заключения соглашения реконструируемый объект должен находиться в публичной собственности. Перечень объектов СГЧП определен законом, в том числе в перечне – имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности (п. 18 ч. 1 ст. 7 Закона о ГЧП)
Стороны	<ul style="list-style-type: none">• Частный партнер – юридическое лицо, за исключением лиц, прямо или косвенно контролируемых государством• Публичный партнер – РФ, субъект РФ или муниципальное образование• Государственный / муниципальный заказчик
Срок соглашения	Не менее 3 лет. Предельный срок формально не ограничен

Ключевые механизмы поддержки проекта в рамках СГПЧ (1)

- возможность предусмотреть прямые платежи из бюджета частному партнеру как на инвестиционной, так и на эксплуатационной стадии (в том числе в форме минимального гарантированного дохода)
- компенсация при досрочном прекращении СГЧП
- механизм особых обстоятельств
- обязательства по предоставлению земельных участков, возможность предоставления во владение и пользование иного имущества

Ключевые механизмы поддержки проекта в рамках СГПЧ (2)

ПРЕИМУЩЕСТВА

- долгосрочный характер обязательств, покрывающих весь жизненный цикл Проекта
- гибкие механизмы соглашения обеспечивают возможность тонкой настройки распределения рисков Проекта
- широкий спектр мер поддержки Проекта, в том числе прямое финансовое участие бюджета
- привлекательность для банков

НЕДОСТАТКИ

- сложное структурирование проектов
- длительный срок для начала реализации заключения соглашения

03



«Промышленное ГЧП»

Промышленное ГЧП (1)

- Предусматривается возможность заключения СГЧП (только федеральных) на:
 - **реконструкцию** принадлежащего частному партнеру имущественного комплекса, предназначенного для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности;
 - **строительство** промышленных объектов на принадлежащих частному партнеру на праве собственности земельных участках


Требования к проекту:

- соответствие требованиям к проектам технологического суверенитета или проектам структурной адаптации экономики России
- объем финансирования реконструкции / строительства **не менее 10 млрд. руб.**
- объем финансирования проекта за счет собственных **средства частного партнера от 15%** от общего объема финансирования
- объем финансирования публичным партнером строительства, реконструкции, эксплуатации и технического обслуживания – не превышает объема финансирования строительства, реконструкции, эксплуатации и технического обслуживания частным партнером (собственные и заемные средства).

Промышленное ГЧП (2)

Заключается в порядке частной инициативы. При наличии заявки от иного заинтересованного лица (с приложением банковской гарантии в размере 5% от объема финансирования проекта) проводится конкурс. **Обязательные критерии (в дополнение к обычным критериям конкурса):**

- Объем производства товаров, работ, услуг
- Срок начала производства товаров, работ, услуг.

 При досрочном прекращении СГЧП по вине концессионера объект соглашения передается в публичную собственность **за исключением случая** возмещения затрат публичного партнера, понесенных в рамках СГЧП, и возмещения ему убытков

- Унифицируются формы финансового участия публичного партнера (по аналогии с концессионными соглашениями):
 - Капитальный грант (**не более 80% от расходов** на создание / реконструкцию)
 - Плата публичного партнера
 - МГД

Спасибо за внимание!



Игорь Поляков

Руководитель направления
транспортных проектов
практики по инфраструктуре
и ГЧП

igor.poliakov@kachkin.ru

+7 812 602 0225

+7 999 990 16 98

www.kachkin.ru